

对外经济贸易大学 2025 年

党委理论中心组、师生政治理论学习资料



第
04
期

总第 86 期

党委宣传部

截至时间 2025 年 4 月 25 日

目 录

【会议与讲话】

1.习近平会见国际工商界代表时的讲话（全文）（新华网 03月28日）.....	1
2.中共中央政治局召开会议 中共中央总书记习近平主持会议（新华网 03月31日）.....	9
3.中央周边工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话（新华网 04月09日）.....	11
4.习近平向气候和公正转型领导人峰会发表致辞（新华网 04月23日）.....	14
5.中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议（新华网 04月25日）.....	17

【文章】

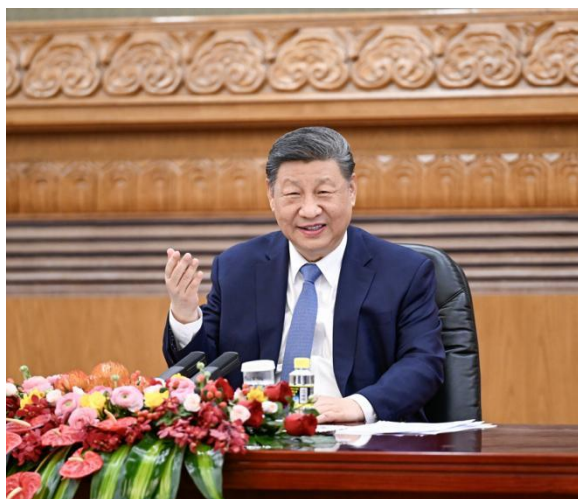
- 6.习近平:朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进(《求是》
03月31日).....20
- 7.习近平:加快建设文化强国(《求是》04月15日).....30
- 8.人人参与,共筑国家安全屏障——写在全民国家安全教育日
(《人民日报》04月15日).....37
- 9.亲诚惠容行大道,命运与共开新篇——习近平主席对越南、
马来西亚、柬埔寨进行国事访问,树立了中同东南亚国家
关系史上新的里程碑(《人民日报》4月19日).....40

【文件】

- 10.国务院办公厅关于加快构建普通高等学校毕业生高质量就
业服务体系的意见(新华网 3月28日).....53
- 11.教育部等九部门关于加快推进教育数字化的意见(教育部
官网 4月15日).....61

习近平会见国际工商界代表时的讲话（全文）

来源：新华网 2025-03-28 23:08



3月28日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见国际工商界代表。新华社记者 李学仁 摄

新华社北京3月28日电

会见国际工商界代表时的讲话

（2025年3月28日，北京）

中华人民共和国主席 习近平

在这春暖花开的时节，很高兴同大家会面交流。请大家来，是想听听大家的想法，回应大家的关切，支持广大外资企业在华更好发展。我谈4点认识。

一、外资企业在推动中国改革开放和现代化建设中发挥了重要作用

新中国成立 70 多年特别是改革开放 40 多年来，创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，靠的是中国共产党坚强领导和中国人民团结奋斗，这其中也离不开国际社会支持帮助，包括在华外资企业作出的贡献。

改革开放使中国快速进入世界市场、大踏步赶上时代，重要一条就是积极利用外资。1979 年，中国颁布中外合资经营企业法，逐步打开利用外资的大门。1992 年，中国决定建立社会主义市场经济体制，外商投资中国全面加速。2001 年，中国正式加入世界贸易组织，外商来华投资越来越多。中共十八大之后，中国进入高水平对外开放新阶段，利用外资取得新突破。截至目前，外商在华投资覆盖 20 个行业门类、115 个行业大类，累计设立企业 124 万家，投资额近 3 万亿美元。

外商来华投资，在中国发展中发挥了重要作用。一是带动了中国经济增长和就业。外资企业贡献了中国 1/3 的进出口、1/4 的工业增加值、1/7 的税收，创造了 3000 多万个就业岗位。二是促进了中国技术和管理进步。外资企业带来的先进技术和管理经验，对中国企业发展和人才培养等产生了积极影响。过去 10 年，在华规模以上外资工业企业研发投入增长 86.4%，有效发明专利数增长 336%。三是助推了中国改革开放。促进中国深度参与全球产业分工，主动对接国际高标准经贸规则，

推动了经济、科技、生态等多方面体制机制改革。外资企业还积极参与中国脱贫攻坚行动和其他社会公益事业，同中国人民结下深厚友谊。

实践证明，外资企业是中国式现代化的重要参与者，是中国改革开放和创新创造的重要参与者，是中国联通世界、融入经济全球化的重要参与者。这里，我向所有参与和支持中国发展的外资企业表示衷心感谢！

我们高兴地看到，外商来华投资，普遍得到丰厚回报。有的从单一业务扩大为综合经营，有的从驻足一地拓展为多点开花，有的从一个工厂壮大为企业集团，企业实力数倍、数十倍乃至上百倍增长。正如中国古语所讲的“投我以木桃，报之以琼瑶”，这体现的就是互利共赢。

二、中国将长期成为外资企业投资兴业的沃土

多年来，中国一直是世界经济增长的主要贡献者和稳定锚，正在全面推进中国式现代化，事业舞台大，市场前景广，政策预期稳，安全形势好，正是有利于外资企业投资兴业的一方沃土。

对外开放是中国的基本国策，中国正在推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。我愿在此重申，中国推进改革开放坚定不移，开放的大门只会越开越大，利用外资的政策没有变也不会变。

中国是全球第二大消费市场，拥有全球最大规模中等收入

群体，蕴含着巨大投资和消费潜力。中国致力于高质量发展，绿色化、数字化、智能化转型加快推进，产业配套能力强，是新一轮科技革命和产业变革的最佳应用场景。外资企业在中国可以尽展优势和能力，在全球竞争中赢得先机。

中国已经形成比较健全的利用外资法规政策体系和工作体系。我们加强外商投资立法，推动贸易和投资自由化便利化，积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造透明、稳定、可预期的政策环境，外资准入负面清单从最早 190 项缩减到现在的全国版 29 项和自贸试验区版 27 项，制造业领域已实现“清零”。近几年，国际经济环境变化比较大，我们出台稳外资系列政策，持续打造“投资中国”品牌，各地都加强了对外资企业的服务保障，这方面工作将越做越好。

中国长期保持政局稳定、社会安定，是世界公认的最安全国家之一。相信大家在华工作和生活，能够感受到以和为贵、和合共生的文明传承，体验到讲信修睦、亲仁善邻的社会氛围。

总之，中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地，与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。希望广大外资企业打消疑虑、坚定信心，放心来中国发展，分享中国发展机遇。

三、切实解决外资企业在华发展中遇到的问题

这些年，外资企业在华发展也确实遇到一些问题。中国政

府的态度很鲜明，涉及我们国内管理的问题，就要通过进一步全面深化改革开放来解决。中共二十届三中全会已经对深化外商投资和对外投资管理体制的改革制定路线图和时间表，相信随着改革措施落地，大家关切的问题会得到有效解决。

一是关于进一步扩大开放。降低市场准入门槛是我们接下来扩大开放的重点。我专门强调过，落实开放举措宜早不宜迟、宜快不宜慢。今年，我们将扩大一些方面开放试点，还将加快文化、教育等领域的开放。同时，我们将着力破解市场准入中“大门开、小门不开”的具体问题，让外资企业在我们已经开放的领域“既准入又准营”。

二是关于维护市场公平竞争。我们一贯认为，对于在中国的外资企业，理应保障其国民待遇，做到法律适用上一致、地位待遇上平等。我们将保证外资企业依法公平获得生产要素，加快构建全国统一大市场，着力整治一些领域的“内卷式”竞争，保障外资企业在华生产的产品依法平等参与政府采购。对于大家的诉求，我们将认真研究，有什么问题就及时解决什么问题。

三是关于加强服务保障。我多次要求，要加强同外商沟通交流，为来华贸易投资尽可能提供便利，依法保护外资企业合法权益。中国商务部每月召开一次外资企业圆桌会议，听取企业诉求，帮助排忧解难。国家发展改革委持续开展服务外资企业专项行动，“一对一”走访重点外资企业，推动解决实际问

题。这些做法要坚持下去。涉及多部门的问题，要加大协调力度，推动共同解决。为增加人员往来和在华便利，这几年中国有关部门采取了很多措施，要进一步落实好。

这些年，外商来华投资还遭遇地缘政治因素干扰，这涉及国际政治、外交。我常讲，吹灭别人的灯，不会让自己更加光明；阻挡别人的路，最终只会把自己的路堵住。对于大家比较关心的中美关系问题，我们始终认为，中美关系保持稳定、健康、可持续发展符合两国人民根本利益。中美经贸关系本质是互利共赢，经贸摩擦应该通过平等对话磋商来妥善处理。中国将按照相互尊重、和平共处、合作共赢的原则处理中美关系。中国坚定不移走和平发展道路，积极推动解决国际和地区热点问题，努力为外资企业发展营造良好外部环境。

中国有句古话：“入其国者从其俗，入其家者避其讳。”中国政府对走出去的中国企业一直强调，要遵守当地法律法规，尊重当地文化和风俗习惯，诚信经营，积极履行社会责任。在华的外资企业，也是应该这样的。

四、为维护世界经济秩序共同努力

多边主义是解决世界面临困难挑战的必然选择，经济全球化是不可阻挡的历史潮流。中国坚持真正的多边主义，推动普惠包容的经济全球化，积极参与全球经济治理，致力于建设开放型世界经济。外资企业特别是跨国公司在维护世界经济秩序中发挥着重要作用，也承担着重要责任。我们要携手同行，推

动经济全球化朝着正确方向发展。

我们要共同维护多边贸易体制。以世贸组织为核心的多边贸易体制是国际贸易的基石。当前，世界开放指数不断下滑，单边主义、保护主义加剧，多边主义、自由贸易受到严峻挑战。我们要坚守世贸组织理念和规则，持续推动贸易和投资自由化便利化，推动各国通过开放做大共同发展的“蛋糕”。不少外资企业特别是跨国公司有相当的国际影响力，希望大家发出理性声音，采取务实行动，抵制各种开历史倒车的行为，摆脱零和博弈，促进合作共赢。

我们要共同维护全球产业链供应链稳定。这是世界经济健康发展的重要保障。搞“脱钩断链”，损人不利己，没有出路。一些外资企业是全球相关产业的“链主”，同大量上下游企业形成共生共赢的产业生态，坚守契约精神、扎根东道国，有利于自身长远发展，也有利于维护全球产业链供应链稳定。希望大家登高望远，不盲从各种干扰全球产业链供应链安全稳定的行为，多为全球发展注入正能量和确定性。

我们要共同维护开放合作的国际环境。个别国家搞“小院高墙”、关税壁垒，将经贸问题政治化、工具化、武器化、泛安全化，迫使企业选边站队，作出违背经济规律的选择。这不符合市场规则和开放大势。企业是经营主体，希望大家尊重市场规律、维护市场规则，独立自主作出商业决策，共同推动形成开放、多元、稳定的世界经济秩序。

“志合者，不以山海为远。”大家不远万里到中国投资，都怀着美好期待而来，怀着对中国人民的友谊而来。今天的面对面交流，让我们加深了理解、增进了友情、增强了信心。我们愿同广大外资企业一道，在中国这片生机盎然的大地上扩大合作，共同书写互利共赢新篇章。

谢谢大家！

中共中央政治局召开会议

中共中央总书记习近平主持会议

来源：新华网 2025-03-31 14:42

新华社北京3月31日电 中共中央政治局3月31日召开会议，审议《生态环境保护督察工作条例》《关于二十届中央第四轮巡视情况的综合报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，中央生态环境保护督察是党中央推进生态文明建设的一项重大举措，从压实各级领导干部生态环境保护政治责任入手，严肃查处一批破坏生态环境的重大典型案件，推动解决一批群众反映强烈的突出环境问题，取得良好效果。

会议强调，要坚持和加强党对生态环境保护督察工作的领导，继续发挥督察利剑作用，进一步压实各地区各部门抓好美丽中国建设的政治责任。要牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，强化大局意识，保持严的基调，敢于动真碰硬，持续发现问题，认真解决问题，提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力。要强化督察队伍建设，加强规范管理，严明作风纪律。

会议指出，中央巡视组对部分中央和国家机关单位开展巡视，发现一些问题，要严肃认真抓好整改。要提高政治站位，扎实履行党中央赋予的职责使命，以实际行动做到“两个维护”。

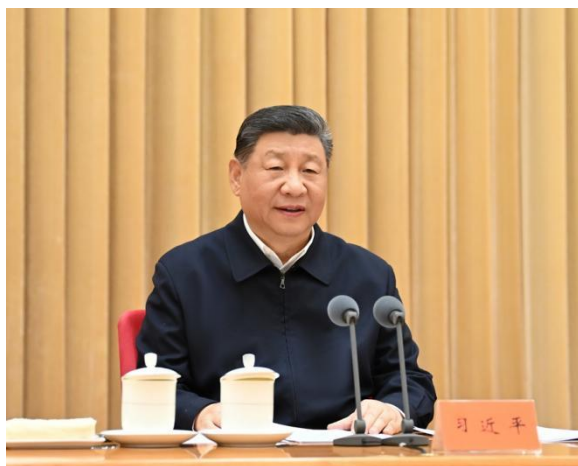
要强化政治担当，坚持守正创新，加强顶层设计、总体谋划，坚决推进各项改革任务落实。要加强领导班子建设，着力解决乱作为、不作为、不敢为、不善为问题，推进领导干部能上能下常态化。要认真履行管党治党政治责任，坚持高标准、严要求，持之以恒正风肃纪反腐，建设风清气正的政治机关。

会议强调，2025年是推进巡视全覆盖的关键一年，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，持续推动巡视工作高质量发展。要坚持围绕中心、服务大局，深化政治巡视，把党中央各项决策部署落实情况作为监督重点，为推进中国式现代化提供有力保障。要坚持问题导向、严的基调，盯住重点问题、重点领域、重点对象，加强对“一把手”和领导班子的监督。要坚持系统观念、发挥综合监督作用，加强巡视与其他监督贯通协调，形成工作合力。要坚持实事求是、依规依纪依法，准确把握政策，如实反映问题，强化纪律意识和法治意识，严格内部管理监督。

会议还研究了其他事项。

中央周边工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话

来源：新华网 2025-04-09 14:09



4月8日至9日，中央周边工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 谢环驰 摄

新华社北京4月9日电 中央周边工作会议4月8日至9日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席会议。



4月8日至9日，中央周边工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正出席会议。新华社记者 岳月伟 摄

习近平在重要讲话中系统总结新时代以来我国周边工作的成就和经验，科学分析形势，明确了今后一个时期周边工作的目标任务和思路举措，**强调要**聚焦构建周边命运共同体，努力开创周边工作新局面。李强在主持会议时强调，要认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，扎扎实实抓好周边工作各项任务落实。

会议指出，我国幅员辽阔、边界线长，周边是实现发展繁荣的重要基础、维护国家安全的重点、运筹外交全局的首要、推动构建人类命运共同体的关键。要以全球视野审视周边，增强做好周边工作的责任感使命感。

会议认为，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们提出亲诚惠容周边外交理念，倡导推动构建周边命运共同体，以元首外交为引领，同周边国家深化全方位合作、加强各领域交流、共同维护和平稳定，形成务实高

效的周边工作框架，推动周边工作取得历史性成就、发生历史性变革。对于在实践中探索形成的经验，要坚持好、运用好。

会议指出，当前我国同周边关系处于近代以来最好的时期，同时也进入周边格局和世界变局深度联动的重要阶段。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕党和国家中心任务，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，高举人类命运共同体旗帜，以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景，以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针，以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观为基本遵循，以高质量共建“一带一路”为主要平台，以安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式为战略支撑，携手周边国家共创美好未来。

会议强调，构建周边命运共同体，要与周边国家巩固战略互信，支持地区国家走稳自身发展道路，妥善管控矛盾分歧；深化发展融合，构建高水平互联互通网络，加强产业链供应链合作；共同维护地区稳定，开展安全和执法合作，应对各类风险挑战；扩大交往交流，便利人员往来。

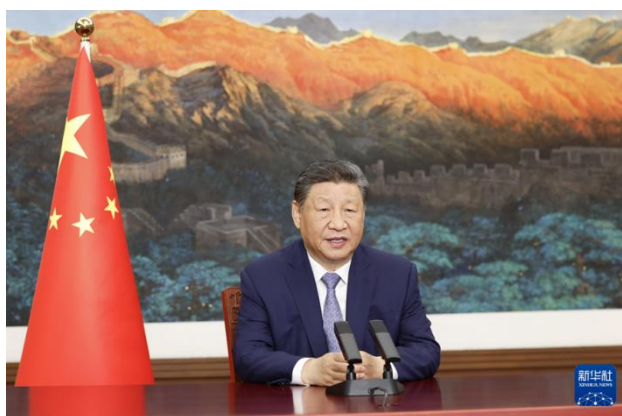
会议指出，做好周边工作，要加强党中央集中统一领导，加强各方面协调配合。深化体制机制改革，完善涉外法律法规体系。加强能力和队伍建设，推进周边工作理论和实践创新。

王毅作总结讲话。

党和国家有关领导同志，有关方面负责同志参加会议。

习近平向气候和公正转型领导人峰会发表致辞

来源：新华网 2025-04-23 20:58



4月23日，国家主席习近平向气候和公正转型领导人视频峰会发表致辞。新华社记者 黄敬文 摄

新华社北京4月23日电 4月23日，国家主席习近平向气候和公正转型领导人视频峰会发表致辞。

习近平指出，今年是《巴黎协定》达成10周年，也是联合国成立80周年。当前，世界百年变局加速演进，人类社会走到新的十字路口。尽管个别大国热衷于单边主义、保护主义，对国际规则和国际秩序造成严重冲击，但历史总会在曲折中前进。只要坚定信心，加强团结合作，就一定能冲破逆流，推动全球气候治理和世界一切进步事业行稳致远。

一是坚守多边主义。坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序，坚定维护国际公平正义。秉持法治精神，重信守诺，锚定绿色低碳发展，通过多边治理共同应

对气候危机。

二是深化国际合作。以开放包容超越隔阂冲突，以合作促进技术创新和产业变革，使优质绿色技术和产品自由流通，让各国特别是广大发展中国家都用得上、用得起、用得好。中国将大力深化南南合作，继续为其他发展中国家提供力所能及的帮助。

三是推动公正转型。以人民为中心，协同推进民生福祉改善和气候治理，统筹保护环境、发展经济、创造就业、消除贫困等多重目标。发达国家有义务向发展中国家提供帮助和支持，助力全球绿色低碳转型，增进各国人民共同和长远福祉。

四是强化务实行动。各方都应该尽最大努力，在统筹经济发展和能源转型基础上制定和实施国家自主贡献的行动纲领。中国将于联合国气候变化贝伦大会前，宣布覆盖全经济范围、包括所有温室气体的 2035 年国家自主贡献目标。

习近平强调，人与自然和谐共生是中国式现代化的鲜明特点。中国是世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者，自 5 年前我宣布碳达峰碳中和目标以来，中国构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，建成了全球最大、最完整的新能源产业链，贡献了全球四分之一的新增绿色面积。无论国际形势如何变化，中国积极应对气候变化的行动不会放缓，促进国际合作的努力不会减弱，推动构建人类命运共同体的实践不会停歇。中国愿同各方一道，切实履行共同但有区别的责任，各尽

所能，团结协作，推动共建清洁、美丽、可持续的世界。

中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势 和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议

来源：新华网 2025-04-25 13:45

新华社北京4月25日电 中共中央政治局4月25日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，以习近平同志为核心的党中央加强对经济工作的全面领导，各地区各部门聚力攻坚，各项宏观政策协同发力，经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。同时，我国经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大。要强化底线思维，充分备足预案，扎实做好经济工作。

会议指出，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹国内经济工作和国际经贸斗争，坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

会议强调，要加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。兜牢基层“三保”底

线。适时降准降息，保持流动性充裕，加力支持实体经济。创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具，支持科技创新、扩大消费、稳定外贸等。强化政策取向一致性。

会议指出，要提高中低收入群体收入，大力发展服务消费，增强消费对经济增长的拉动作用。尽快清理消费领域限制性措施，设立服务消费与养老再贷款。加大资金支持力度，扩围提质实施“两新”政策，加力实施“两重”建设。

会议强调，要多措并举帮扶困难企业。加强融资支持。加快推动内外贸一体化。培育壮大新质生产力，打造一批新兴支柱产业。持续用力推进关键核心技术攻关，创新推出债券市场的“科技板”，加快实施“人工智能+”行动。大力推进重点产业提质升级，坚持标准引领，规范竞争秩序。

会议强调，要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题。加快全国统一大市场建设，扎实开展规范涉企执法专项行动。加大服务业开放试点政策力度，加强对企业“走出去”的服务。同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径。

会议指出，要持续用力防范化解重点领域风险。继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。加力实施城市更新行动，有力有序推进城中村和危旧房改造。加快构建房地产发展新模式，加大高品质住房供给，优化存量商品房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。持续稳

定和活跃资本市场。

会议强调，要着力保民生。对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例。健全分层分类的社会救助体系。加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续抓好安全生产和防灾减灾等各项工作。

会议指出，要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，既定政策早出台早见效，根据形势变化及时推出增量储备政策，加强超常规逆周期调节，全力巩固经济发展和社会稳定的基本面。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，鼓励党员干部迎难而上、主动作为，树立和践行正确政绩观。认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以作风建设新成效开创高质量发展新局面。

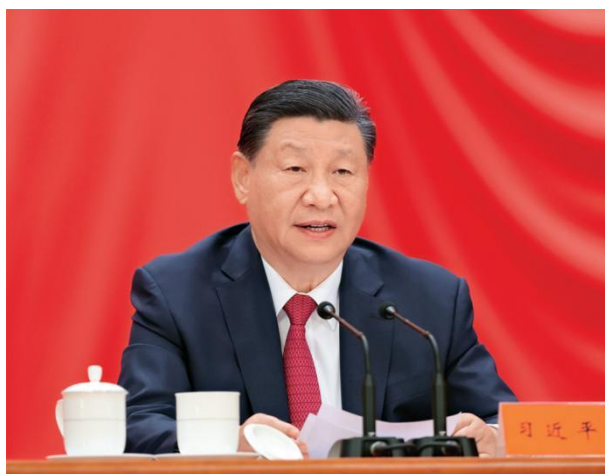
会议还研究了其他事项。

朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进※

习近平

来源：《求是》2025/07 期 2024-03-31

这次大会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业关键时期召开的一次科技盛会。首先，我代表党中央，向获得 2023 年度国家科学技术奖励的集体和个人表示热烈祝贺！向两院院士和广大科技工作者致以诚挚问候！向与会的外籍院士和国际科学界的朋友们表示热烈欢迎！



2024 年 6 月 24 日，全国科技大会、国家科学技术奖励大会和中国科学院第二十一次院士大会、中国工程院第十七次院士大会在北京人民大会堂隆重召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。新华社记者 姚大伟/摄

科技兴则民族兴，科技强则国家强。我们党历来高度重视科技事业发展。党的十八大以来，党中央深入推动实施创新驱动发展战略，提出加快建设创新型国家的战略任务，确立 2035

年建成科技强国的奋斗目标，不断深化科技体制改革，充分激发科技人员积极性、主动性、创造性，有力推进科技自立自强，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。基础前沿研究实现新突破，在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域取得一批重大原创成果，微分几何学两大核心猜想被成功证明，化学小分子诱导人体细胞实现重编程，二氧化碳人工合成淀粉实现“技术造物”。战略高技术领域迎来新跨越，“嫦娥”揽月，“天和”驻空，“天问”探火，“地壳一号”挺进地球深处，“奋斗者”号探秘万米深海，全球首座第四代核电站商运投产。创新驱动引领高质量发展取得新成效，集成电路、人工智能等新兴产业蓬勃发展，第一颗6G卫星发射成功，北斗导航提供全球精准服务，国产大飞机实现商飞，高铁技术树起国际标杆，新能源汽车为全球汽车产业增添新动力，生物育种、新药创制、绿色低碳技术助力粮食安全和健康中国、美丽中国建设。科技体制改革打开新局面，科技管理体制实现重塑，国家战略科技力量加快布局，创新主体和人才活力进一步释放。国际开放合作取得新进展，主动发起国际科技合作倡议，牵头组织国际大科学计划，我国作为全球创新重要一极的影响力持续提升。这些都为建成科技强国打下了坚实基础。

在新时代科技事业发展实践中，我们不断深化规律性认识，积累了许多重要经验。主要是：坚持党的全面领导，加强党中央对科技工作的集中统一领导，观大势、谋全局、抓根本，保

证科技事业发展始终沿着正确方向前进。**坚持**走中国特色自主创新道路，立足自力更生、艰苦奋斗，发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优势，推进高水平科技自立自强，把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中。**坚持**创新引领发展，树牢抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来的理念，以科技创新引领高质量发展、保障高水平安全。**坚持**“四个面向”的战略导向，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加强科技创新全链条部署、全领域布局，全面增强科技实力和创新能力。**坚持**以深化改革激发创新活力，坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍，切实把制度优势转化为科技竞争优势。**坚持**推动教育科技人才良性循环，统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养。**坚持**培育创新文化，传承中华优秀传统文化的创新基因，营造鼓励探索、宽容失败的良好环境，使崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。**坚持**科技开放合作造福人类，奉行互利共赢的开放战略，为应对全球性挑战、促进人类发展进步贡献中国智慧和力量。这些经验弥足珍贵，必须长期坚持并在实践中不断丰富发展。

各位院士，同志们、朋友们！

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展。科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉

发力，不断突破人类认知边界。技术创新进入前所未有的密集活跃期，人工智能、量子技术、生物技术等前沿技术集中涌现，引发链式变革。与此同时，世界百年未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，深刻重塑全球秩序和发展格局。虽然我国科技事业发展取得了长足进步，但原始创新能力还相对薄弱，一些关键核心技术受制于人，顶尖科技人才不足，必须进一步增强紧迫感，进一步加大科技创新力度，抢占科技竞争和未来发展制高点。

党的二十大明确了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。**中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。**必须充分认识科技的战略先导地位和根本支撑作用，锚定2035年建成科技强国的战略目标，加强顶层设计和统筹谋划，加快实现高水平科技自立自强。

我们要建成的科技强国，应当具有居于世界前列的科技实力 and 创新能力，支撑经济实力、国防实力、综合国力整体跃升，增进人类福祉，推动全球发展。**必须具备以下基本要素：**一是拥有强大的基础研究和原始创新能力，持续产出重大原创性、颠覆性科技成果。**二是**拥有强大的关键核心技术攻关能力，有力支撑高质量发展和高水平安全。**三是**拥有强大的国际影响力和引领力，成为世界重要科学中心和创新高地。**四是**拥有强大

的高水平科技人才培养和集聚能力，不断壮大国际顶尖科技人才队伍和国家战略科技力量。**五是**拥有强大的科技治理体系和治理能力，形成世界一流的创新生态和科研环境。

各位院士，同志们、朋友们！

现在距离实现建成科技强国目标只有 11 年时间了。我们要以“十年磨一剑”的坚定决心和顽强意志，只争朝夕、埋头苦干，一步一个脚印把这一战略目标变为现实。



2024 年 6 月 24 日，全国科技大会、国家科学技术奖励大会和中国科学院第二十一院士大会、中国工程院第十七次院士大会在北京人民大会堂隆重召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向获得 2023 年度国家最高科学技术奖的武汉大学李德仁院士（右）和清华大学薛其坤院士（左）颁奖。 新华社记者 鞠鹏/摄

第一，充分发挥新型举国体制优势，加快推进高水平科技自立自强。要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，加强战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面的统筹，构建协同高效的决策指挥体系和组织

实施体系，凝聚推动科技创新的强大合力。**要充分发挥**市场在科技资源配置中的决定性作用，更好发挥政府各方面作用，调动产学研各环节的积极性，形成共促关键核心技术攻关的工作格局。**要加强**国家战略科技力量建设，优化定位和布局，完善国家实验室体系，增强国家创新体系一体化能力。**要保持**战略定力，坚持有所为有所不为，突出国家战略需求，在若干重要领域实施科技战略部署，凝练实施一批新的重大科技项目，形成竞争优势，赢得战略主动。**要提高**基础研究组织化程度，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，强化面向重大科学问题的协同攻关，同时鼓励自由探索，努力提出原创基础理论、掌握底层技术原理，筑牢科技创新根基和底座。

第二，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。融合的基础是增加高质量科技供给。**要聚焦**现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约，加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。**要瞄准**未来科技和产业发展制高点，加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业。**要积极运用**新技术改造提升传统产业，推动产业高端化、智能化、绿色化。

融合的关键是强化企业科技创新主体地位。**要充分发挥科**

技领军企业龙头作用，鼓励中小企业和民营企业科技创新，支持企业牵头或参与国家重大科技项目。**要引导**企业与高校、科研机构密切合作，面向产业需求共同凝练科技问题、联合开展科研攻关、协同培养科技人才，推动企业主导的产学研融通创新。

融合的途径是促进科技成果转化应用。**要依托**我国产业基础优势和超大规模市场优势，加强国家技术转移体系建设，完善政策支持和市场服务，促进自主攻关产品推广應用和迭代升级，使更多科技成果从样品变成产品、形成产业。要做好科技金融这篇文章，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

第三，全面深化科技体制机制改革，充分激发创新创造活力。**要坚持**目标导向和问题导向相结合，针对我国科技创新组织化协同化程度不高，科技资源分散、重复等问题，深化科技管理体制改革，统筹各类创新平台建设，加强创新资源统筹和力量组织。**完善**区域科技创新布局，强化央地协同联动，打造具有全球影响力的创新高地。**要改进**科技计划管理，深化科技经费分配和管理使用机制改革，赋予科研单位和科研人员更大自主权，提升科技创新投入效能。

近年来，为科研人员松绑减负工作取得了积极进展，但也有不少科研人员反映，各种非学术负担仍然较重。**要坚持**“破四唯”和“立新标”相结合，加快健全符合科研活动规律的分类评价体系 and 考核机制。**要完善**科技奖励、收入分配、成果赋

权等激励制度,让更多优秀人才得到合理回报、释放创新活力。要持续整治滥发“帽子”、“牌子”之风,让科研人员心无旁骛、潜心钻研,切实减少为报项目、发论文、评奖励、争资源而分心伤神。



2024年9月23日,党和国家领导人习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等在人民大会堂接见探月工程嫦娥六号任务参研参试人员代表并参观月球样品和探月工程成果展览。这是习近平等接见探月工程嫦娥六号任务参研参试人员代表。新华社记者 谢环驰/摄

第四,一体推进教育科技人才事业发展,构筑人才竞争优势。科技创新靠人才,人才培养靠教育,教育、科技、人才内在一致、相互支撑。**要增强**系统观念,深化教育科技人才体制机制一体改革,完善科教协同育人机制,加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍。

当前,我国人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾比较突出。要坚持以科技创新需求为牵引,优化高等学校学科设置,创新人才培养模式,切实提高人才自主培养水平和质量。

要把加快建设国家战略人才力量作为重中之重，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才。**要突出**加强青年科技人才培养，对他们充分信任、放手使用、精心引导、热忱关怀，促使更多青年拔尖人才脱颖而出。

要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加快形成具有国际竞争力的人才制度体系，构筑汇聚全球智慧资源的创新高地。

人才成长和发展，离不开创新文化土壤的滋养。**要持续**营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围，大力弘扬科学家精神，激励广大科研人员志存高远、爱国奉献、矢志创新。**要加强**科研诚信和作风学风建设，推动形成风清气正的科研生态。

第五，深入践行构建人类命运共同体理念，推动科技开放合作。科技进步是世界性、时代性课题，唯有开放合作才是正道。国际环境越复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，统筹开放和安全，在开放合作中实现自立自强。

要深入践行国际科技合作倡议，拓宽政府和民间交流合作渠道，发挥共建“一带一路”等平台作用，牵头组织好国际大科学计划和大科学工程，支持各国科研人员联合攻关。**要积极融入**全球创新网络，深度参与全球科技治理，同世界各国携手打造开放、公平、公正、非歧视的国际科技发展环境，共同应

对气候变化、粮食安全、能源安全等全球性挑战，让科技更好造福人类。

各位院士，同志们、朋友们！

建设科技强国，科技战线重任在肩、使命光荣！**希望两院院士**作为科技界杰出代表，冲锋在前、勇挑重担，当好科技前沿的开拓者、重大任务的担纲者、青年人才成长的引领者、科学家精神的示范者，为我国科技事业发展再立新功！**希望广大科技工作者**自觉把学术追求融入建设科技强国的伟大事业，锐意进取、追求卓越，创造出无愧时代、不负人民的新业绩！

建设科技强国，是全党全国的共同责任。各级党委和政府要认真贯彻党中央决策部署，切实加强对科技工作的组织领导、科学管理，全力做好服务保障。**各级领导干部**要重视学习科技新知识，增强领导和推动科技工作的本领。

各位院士，同志们、朋友们！

把我国建设成为科技强国，是近代以来中华民族孜孜以求的梦想，一代又一代中华儿女为之殚精竭虑、不懈奋斗。现在，历史的接力棒已经交到了我们这一代人手中。我们要树立雄心壮志，鼓足干劲、发愤图强、团结奋斗，朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进！

※这是习近平总书记 2024 年 6 月 24 日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话。

加快建设文化强国※

习近平

来源：《求是》2025/08 期 2024-04-15

今天进行二十届中央政治局第十七次集体学习，内容是建设文化强国，目的是总结新时代我国文化建设成就，分析面临的新形势新任务，对加快建设文化强国进行思考。

我们党历来高度重视文化建设。党的十八大以来，我们坚持把文化建设摆在治国理政突出位置，作出一系列重大部署，形成新时代中国特色社会主义文化思想，推动文化建设在正本清源、守正创新中取得历史性成就，全党全国各族人民文化自信明显增强，文化创造生机勃勃，文化事业和文化产业更加繁荣，人民群众精神文化生活更加丰富，社会主义文化强国建设迈出坚实步伐。同时要看到，在世界百年变局加速演进、我国社会主要矛盾深刻变化、新一轮科技革命和产业变革深入发展的背景下，文化强国建设仍存在不少短板和不足，必须高度重视，认真研究解决。

党的二十大和二十届三中全会对文化强国建设作出部署，去年我在文化传承发展座谈会上也就此提出了一些新要求。建设文化强国，事关中国式现代化建设全局，事关中华民族复兴大业，事关提升国际竞争力。我们要锚定2035年建成文化强国的战略目标，坚持马克思主义这一根本指导思想，植根博

大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，不断增强人民精神力量，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基。



2023年6月2日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京出席文化遗产发展座谈会并发表重要讲话。新华社记者鞠鹏/摄

第一，坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路。我们党是具有高度文化自觉的马克思主义政党，始终站在时代前列，引领文化发展进步，带领人民走出了中国特色社会主义文化发展道路。这条道路最本质的特征，就是坚持党的领导。我多次讲过，过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。这里最关键的，就是必须把党管宣传、党管意识形态、党管媒体、党管互联网原则落实到位，提升信息化条件下文化领域治理能力，在思想上、精神上、文化上筑牢党的执政基础和群众基础。

坚持中国特色社会主义文化发展道路，既要坚定道不变、志不改的信心和决心，又要适应时代发展变化，主动识变应变求变。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。紧紧围绕建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，坚持以社会主义核心价值观为引领，不断构筑中国精神、中国价值、中国力量，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化。

第二，着力激发全民族文化创新创造活力。文化的生命力在于创新创造。要落实党的二十届三中全会部署，坚持以人民为中心的创作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，把激发创新创造活力作为深化文化体制机制改革的中心环节，加快完善文化管理体制和生产经营机制。围绕提高文化原创能力，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，孕育催生一批深入人心的时代经典，构筑中华文化的新高峰。要坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通，积极营造良好文化生态，充分发扬学术民主、文艺民主，支持作家、艺术家和专家学者扎根生活、潜心创作，推动文化创新创造活力持续迸发。

文化与科技相生相促。要探索文化和科技融合的有效机制，用互联网思维和信息技术的改进文化创作生产流程，推动“硬件”

和“软件”全面升级,实现文化建设数字化赋能、信息化转型,把文化资源优势转化为文化发展优势。面对生成式人工智能等新技术的涌现,要统筹好发展和安全。

第三,始终坚持文化建设着眼于人、落脚于人。文化强国之“强”最终要体现在人民的思想境界、精神状态、文化修养上。**要坚持**以人民为中心,着眼满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求,提升文化服务和文化产品供给能力,增强人民群众文化获得感、幸福感。**要重视**发挥文化养心志、育情操的作用,涵养全民族昂扬奋发的精神气质。

文化创造核心在人。要把育人才、建队伍作为重要而紧迫的战略任务,统筹各类人才培养,建设一支规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。**要尊重**人才成长规律,建立健全科学权威、公开透明的文艺和学术评价体系,完善符合文化领域特点的人才选拔、培养、使用、激励机制,营造识才、重才、爱才的良好政策环境。



2025年3月19日至20日,中共中央总书记、国家主席、中央军委

委主席习近平在云南考察。这是 19 日下午，习近平在丽江古城考察时，与当地居民亲切交流。 新华社记者 燕雁/摄

第四，在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉。中华优秀传统文化凝结着中华民族绵延发展的基因和密码。高扬中华民族的文化主体性，把历经沧桑留下的中华文明瑰宝呵护好、弘扬好、发展好，是当代中国共产党人的历史责任和神圣使命。**要坚持**古为今用、推陈出新，坚持创造性转化、创新性发展，深入挖掘和阐发中华优秀传统文化的精神内涵，用马克思主义激活中华优秀传统文化中的优秀因子并赋予其新的时代内涵，发展新时代中国特色社会主义文化。

文化遗产是辉煌灿烂中华文明的有力见证，是老祖宗留给我们的宝贵财富。要秉持敬畏历史、热爱文化之心，坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，推动文化遗产系统性保护和统一监管，加强历史文化名城、街区、村镇的整体保护和活态传承。健全文化遗产保护传承体制机制，加快完善法规制度体系，加强工作力量配备和管理资源整合，切实增强权威性、协同性、约束力。



2025年3月17日至18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在贵州考察。这是17日下午，习近平在黔东南州黎平县肇兴侗寨侗族文化展示中心考察。新华社记者 谢环驰/摄

第五，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力。文化软实力和影响力是综合国力的重要组成部分。当前，世界百年变局加速演进，国家文化影响力竞争也日趋激烈。作为负责任大国，我们必须更加主动地宣介中国主张、传播中华文化、展示中国形象。要推进国际传播格局重构，加大外宣工作统筹协调力度，创新开展网络外宣，构建多渠道、立体式对外传播格局。

开放包容是文明发展的动力源泉。近年来，我国一些文学作品、网络游戏、网络影视剧成功“出海”，到中国旅游成为海外民众的新时尚，彰显了中华文化的力量、对外开放的力量。我们要强化用文化同世界对话的理念，广泛开展形式多样的国际人文交流合作，推动更多富有历史文化底蕴、反映当代中国生活、具备国际文化视野的作品走向国门。更加积极主动地学

习借鉴人类一切优秀文明成果，创造一批熔铸古今、汇通中外的文化成果。

建设文化强国是全党全社会的共同任务。要加强党中央对宣传思想文化工作的集中统一领导，完善文化建设领导管理体制机制，搞好规划设计、统筹协调、任务分工、督促落实。**各级党委和政府**要把文化建设摆在突出位置，切实加强组织领导，做好干部配备、人才培养、资源投入等工作，调动各方面积极性主动性创造性，汇聚起文化强国建设的强大合力。

※这是习近平总书记 2024 年 10 月 28 日在二十届中央政治局第十七次集体学习时的讲话。

人人参与，共筑国家安全屏障 ——写在全民国家安全教育日

本报评论员

来源：《人民日报》（2025年04月15日 第04版）

在第十个全民国家安全教育日到来之际，各地以“全民国家安全教育 走深走实十周年”为主题开展形式多样的宣教活动。从校园到企业、从社区到乡村、从城市到边疆、从线下到线上，人们在参与普法教育、参观主题展览、观看宣传教育片等活动中，切身感受到国家安全就在我们身边，凝聚起人人参与、共筑国家安全屏障的合力。

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望，国家安全与我们每个人都息息相关。党的十八大以来特别是国家安全法颁布施行10年来，我们全面贯彻总体国家安全观，扎实推进全民国家安全教育，坚决维护国家主权、安全、发展利益，成功续写了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

看政治安全，畅通公民、组织举报危害国家安全行为的渠道，“国家安全机关举报受理平台”一键直达，全社会反间谍意识显著增强；看经济安全，加大科技攻关破解“卡脖子”难题，坚持未雨绸缪端牢粮食和能源两个“饭碗”，统筹发展和安全的理念深入人心；看网络安全，网络安全法、个人信息保护法等护航网络强国建设，群众网络安全素养持续提升……

实践充分表明，维护国家安全，人人都是主角。坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，夯实国家安全的社会基础，就能汇聚起维护国家安全的强大力量。

今年是“十四五”规划收官之年，我们要圆满完成各项规划目标任务，为“十五五”良好开局打牢基础，这对维护国家安全提出了更高要求。当前，我们所面临的国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大，各种可以预料和难以预料的风险挑战显著增多，特别是外部遏制打压变本加厉，贸易战、科技战、舆论战交织叠加，传统和非传统安全威胁层出不穷。越是面对风高浪急、惊涛骇浪，越要稳住安全这个“压舱石”，加快推进国家安全体系和能力现代化，以新安全格局保障新发展格局，为推进中国式现代化提供坚实有力的安全支撑。

习近平总书记强调：“统筹发展和安全，任何时候都必须紧紧抓在手上。”这就要求我们必须坚持系统思维、底线思维，进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，在工作中自觉把发展和安全统一起来，共同谋划、一体部署、相互促进。现阶段，粮食生产安全、能源保障安全、产业链安全、生态安全等，都是重点保障的事项；人工智能伦理、生物入侵防治等，都是事关长远的课题。时刻紧绷安全这根弦，谋划前多想一层、实干中多把一关、验收后多审一环，通过及时有效解决一个个安全问题为国家长治久安筑牢根基，才能实现高质量发展和高水平安全良性互动。

维护国家安全没有“局外人”，每个人都是守护者、责任人。开展国家安全教育活动，一个重要目的就是要增强全民国家安全意识和素养，持续筑牢国家安全人民防线。安全高于天，防范见于细。我们每个人都要在思想上拧紧“安全阀”，破除事不关己的看客心态，查治身边风险隐患；在生活中系牢“安全带”，警惕安而忘危的麻痹意识，不参与任何可能危害国家安全的活动；在工作中练就“金钟罩”，避免疏忽大意的安全隐患，始终严守纪律规矩。从自身做起、从小事做起，把维护国家安全融入日常、见于行动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，定能让国家安全的铜墙铁壁牢不可破，让中国号航船乘风破浪、一往无前。

亲诚惠容行大道，命运与共开新篇

——习近平主席对越南、马来西亚、柬埔寨进行国事访问，树立了 中国同东南亚国家关系史上新的里程碑

来源：《人民日报》（2025年04月19日 第01版）

新华社北京4月18日电 2025年4月14日至18日，国家主席习近平应邀对越南、马来西亚、柬埔寨三国进行国事访问。行程结束之际，中共中央政治局委员、外交部长王毅向随行记者介绍此访情况。

王毅说，习近平主席此访是今年元首外访的开篇之作，是中央周边工作会议后采取的一次重大外交行动。在单边主义、强权政治冲击世界的大背景下，此访以命运共同体建设为主线，聚焦睦邻友好、推动互利合作，取得圆满成功。五天四夜时间里，习近平主席密集出席近30场活动，深刻阐释睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共理念方针，推动达成上百项合作成果，书写周边命运共同体建设新篇章，擘画中国同周边国家共促稳定繁荣新图景。往访三国高度重视，均以最高规格礼遇、最隆重热烈安排欢迎习近平主席到访，既体现发自内心的友好情谊，也释放高度重视对华关系的明确信号。

国内外舆论高度关注、密集报道，普遍认为此访高潮迭起、精彩纷呈，树立了中国同东南亚国家关系史上新的里程碑，凸

显了中国同周边国家同舟共济、携手合作的真诚愿望，释放了中国坚定捍卫多边主义和国际贸易规则的强烈信号，在变乱交织的国际形势中彰显了负责任大国形象。习近平主席以大国担当发出维护自由贸易、反对单边霸凌、构建人类命运共同体的正义之声，为各国团结合作注入信心和勇气。中国以广阔视角和长远眼光看待周边，展现出真正的战略大格局。全球化已进入“亚洲时刻”，世界的重心正在转向亚洲，中国则是重要引擎。

一、以心相交，中越关系再出发

王毅说，中越是山水相连的社会主义友好邻邦，拥有共同理想信念和广泛战略利益。志同道合、命运与共是中越关系的最鲜明特征。今年是中越建交 75 周年。习近平总书记、国家主席把越南作为今年出访首站，苏林同志去年就任越共中央总书记后首次出访也选择了中国，两党总书记在一年时间内完成互访，充分体现中越关系的战略性 and 高水平。

越方把接待此访作为今年最重要外交议程。苏林总书记和梁强国家主席联袂为习近平总书记、国家主席举行欢迎宴会，全体越共中央政治局委员、中央书记处书记一同出席。梁强国家主席、范明政总理分别赴机场迎送。越共中央政治局委员、中央书记处常务书记陈锦绣全程陪同在越活动。习近平总书记所到之处，两党两国旗帜交相辉映，各界群众夹道欢迎，现场气氛真挚热烈，生动体现了“越中情谊深、同志加兄弟”。

两党两国最高领导人的战略引领,是中越关系发展的最大优势和最重要政治保障。访问期间,习近平总书记同苏林总书记就全局性、战略性、方向性问题长时间深入交换意见,两次小范围茶叙,进行深度沟通。习近平主席还分别会见梁强国家主席、范明政总理、陈青敏国会主席。两党两国领导人一致确认,按照“六个更”总体目标,推动双方全面战略合作向更高质量、更深层次发展,加快构建具有战略意义的中越命运共同体,共同推动社会主义事业在世界百年变局中发展壮大。

习近平总书记热烈祝贺越南共产党成立 95 周年、越南建国 80 周年和南方解放 50 周年,强调中国将一如既往支持越南走好符合本国国情的社会主义道路,筹备并开好越共十四大,不断开创党和国家事业新局面。苏林总书记表示,习近平总书记是中国人民的杰出领袖,也是越南人民的伟大朋友,中国特色社会主义事业在习近平总书记坚强领导下取得历史性成就。发展对华关系是越南的客观要求、战略选择和头等优先,推动越中关系不断发展符合两国人民根本利益,符合时代发展潮流。越方决心坚定推进具有战略意义的越中命运共同体建设,创造两国共同繁荣的未来。

此访双方发表联合声明,签署 45 份合作文件,有力推动两国务实合作提质升级、发展战略加速对接。铁路合作实现扩容升级,尤显两国共谋发展的决心。习近平总书记和苏林总书记共同出席中越铁路合作机制启动仪式。依托这一机制,双方

将实现标准轨铁路全面联通，极大提升跨境运输能力，降低物流成本，让两国供应链“无缝衔接”，进一步打通西部陆海新通道，赋予中国—中南半岛经济走廊更强劲发展动能，将成为中越高质量共建“一带一路”的标志性工程。

今年也是“中越人文交流年”。习近平总书记同越南领导人共同会见中越人民大联欢活动代表，指出中越关系的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，勉励中越青年为两国社会主义事业和中越命运共同体建设贡献青春力量。两国各界代表热烈响应习近平总书记致辞，潮水般掌声经久不息。习近平总书记宣布今后三年中方将邀请越南青年来华开展“红色研学之旅”，以中越共同的红色基因筑牢两国年轻一代的友好感情，让红色事业后继有人，红色友谊代代相传。

王毅表示，作为当今世界两个共产党长期执政并取得伟大成就的社会主义国家，构建中越命运共同体具有重要国际意义。中越两国15亿多人口共同迈向现代化，将为广大发展中国家和新兴经济体实现现代化提供有益借鉴。面对乱象丛生的世界，中越两个社会主义国家和平发展带来宝贵的稳定性，中越友好合作展现充沛的进取性。站在新的历史起点，中越将沿着两党两国最高领导人指明的方向携手前进，为世界社会主义事业和人类发展进步作出新贡献。

二、以诚相待，中马关系再提质

王毅表示，中国和马来西亚是隔海相望的友好邻邦，中马传统友谊跨越千年、“切水不断”。马来西亚是最早同中国建立全面战略伙伴关系的东盟国家，两国务实合作一直走在地区前列。理念相近、利益相融、人文相通是中马关系的生动写照。

此访是习近平主席时隔 12 年再次对马来西亚进行国事访问，马方精心筹备、热情接待。易卜拉欣最高元首在国家王宫举行盛大欢迎仪式，安瓦尔总理亲赴机场迎送，在个人社交媒体用中国歌曲《我的好兄弟》表达对习近平主席的真挚情谊。

此访最重要的成果是两国领导人将中马关系定位提升至新高度，宣布构建高水平战略性中马命运共同体。这是继 2023 年中马宣布共建命运共同体后，双边关系定位又一跃升。两年来，中马合作明显提速，去年双边贸易额突破 2100 亿美元，人员往来近 600 万人次，命运共同体建设卓有成效，提升关系定位水到渠成。易卜拉欣最高元首表示，无论国际形势如何变化，马方都将同中国携手共进、合作共赢，推动高水平战略性命运共同体建设。安瓦尔总理强调，马中同行才能行稳致远，马方将始终做中国坚定不移、坚守原则的朋友。马中友谊长存，如大海一样深邃，如星辰一样恒久，永远朝气蓬勃、充满希望。

此访的一大亮点是双方商定共同打造地区新质生产力合作高地，聚焦数字经济、绿色经济、人工智能等前沿领域，加强产业链、供应链、价值链、数据链、人才链融合发展，共建新兴技术联合实验室，树立地区高质量发展标杆，助力各自现

代化进程。两国领导人同意深化发展战略对接，推进好东海岸铁路、“两国双园”等“一带一路”旗舰项目，将马来西亚重要港口打造成“陆海新通道”重要枢纽，双方签署 26 份合作文件，取得创纪录的丰硕成果。

安瓦尔总理高度赞赏习近平主席提出全球文明倡议，认为当前形势下这一倡议具有重要的现实意义，世界需要文明互鉴、消弭分歧。为践行全球文明倡议，中马约定开展“儒伊文明对话”，推动儒家文明和伊斯兰文明相互学习借鉴，促进人类文明进步。

马来西亚是今年东盟轮值主席国和中国—东盟关系协调国，两国领导人就区域合作深入交换意见。习近平主席强调中国坚定支持东盟团结和共同体建设，支持东盟中心地位，愿同地区国家一道，尽早签署中国—东盟自由贸易区升级版议定书。马方高度赞赏中国在区域合作中的作用，表示将发挥主席国职能，推动东盟—中国关系取得更大发展，共同打造和平繁荣的未来。外媒普遍认为中国—东盟合作在区域合作中最务实、最富有成果，是坚持多边主义和开放合作的典范，是亚太经济可持续增长的重要支柱。

王毅表示，正如安瓦尔总理在欢迎宴会致辞中所说，历史不是仓促写就，建立真正的伙伴关系也不是朝夕之功，需要日积月累、精心呵护、胸怀勇气、锐意前行。去年中马共同庆祝建交 50 周年，此访两国领导人有力推动中马命运共同体建设

朝着高水平战略性方向前进。中马友好合作已驶入快车道，将在共同目标指引下提质升级，开启下一个更加辉煌的“黄金50年”。

三、以情相守，中柬关系再升级

王毅表示，中柬友谊是跨越千年的双向奔赴。历史上，中华文明和高棉文明包容互鉴、相映生辉。柬埔寨是首个同中国签署构建命运共同体行动计划的国家。近年来，在习近平主席和柬方领导人战略引领下，中柬命运共同体建设进入高质量、高水平、高标准的新时代。

习近平主席在柬埔寨传统新年之际对柬进行国事访问，柬举国上下热切期待。在金边，处处能感受到从王室到普通民众对习近平主席的崇敬和对中国的友情。西哈莫尼国王和洪森主席、五位副首相、国会第一副主席及多名王室成员共同迎接习近平主席，并在机场举行盛大欢迎仪式。这是西哈莫尼国王登基20年来首次赴机场迎接外国贵宾，首次在机场举行欢迎仪式，礼宾安排史无前例。从机场赴饭店途中，金边万人空巷，数万名当地民众簇拥在街道两旁，挥舞中柬国旗，手持两国领导人照片，热烈欢迎习近平主席。洪森主席同习近平主席会晤长谈，并在临别之际偕洪玛奈首相、洪玛尼副首相、洪玛讷副司令为习近平主席饯行，并亲赴机场话别。

此访最令人感动的是习近平主席同西哈莫尼国王和莫尼列太后的亲切互动。西哈莫尼国王向习近平主席颁授“柬埔寨

王国民族独立大项链级勋章”，表示习近平主席为推动柬中关系发展作出杰出贡献，是柬埔寨伟大的朋友。在为习近平主席举行的欢迎宴会上，西哈努克太皇亲自谱写传颂中柬友谊的乐曲始终萦绕席间，吉祥殿内洋溢着中柬亲如一家的浓情厚谊。习近平主席忆及两国老一辈领导人缔结培育中柬友谊的动人往事，高度评价柬王室为中柬友好事业作出的特殊贡献，表示中国就是国王和太后的第二个家，欢迎随时再访中国。西哈莫尼国王和莫尼列太后表示，习近平主席到访是柬埔寨全体人民的莫大荣幸，将推动两国关系迈上新台阶，柬中铁杆友谊将更加深厚、坚不可摧。

此访的高光时刻是习近平主席和洪玛奈首相共同宣布，将中柬关系定位提升为新时代全天候中柬命运共同体。这是中国首次同东南亚国家将双边关系提升到全天候高度，也是在双边层面构建的首个新时代全天候命运共同体。双方一致同意打造更高水平的政治互信，拓展更高质量的互利合作，筑牢更高层次的安全保障，开展更高频率的人文交流，实施更高标准的战略协作，大力推进高质量共建“一带一路”，不断充实中柬“钻石六边”合作架构，为构建人类命运共同体树立典范。

修建扶南德佐综合水利项目是柬埔寨的百年梦想，事关柬埔寨国计民生和长远发展。中国充分理解柬方关切并提供必要支持，体现了两国互为战略依托的坚定意愿。中方还根据柬方需要制定了“工业发展走廊”、“鱼米走廊”两份合作规划，助力柬

打造现代化工业生产高地、提升农业科技化产业化水平。双方签署 37 份合作文件，涵盖产供应链合作、人工智能、发展援助、海关检验检疫、卫生等领域，既帮助柬方提升自主发展能力，也广泛惠及普通民众。柬方领导人表示，感谢中方大力支持柬经济发展和维护独立自主，中国是柬埔寨最坚定的支持者、最可依靠的合作伙伴，期待同中方深化各领域合作，推动两国命运共同体建设百尺竿头更进一步。

柬埔寨媒体评论认为，此访体现了两国关系的高质量，有力驳斥所谓“柬中关系降温论”。柬埔寨发展之路上处处可见中国印记，特别是近 10 年的快速增长离不开中国大力支持。中国以合作代替干涉，以援助代替支配，赢得广泛尊重和信任。

王毅说，习近平主席此访彰显了中柬亲密无间、牢不可破的铁杆友谊，树立了平等相待、互利双赢的合作标杆。在两国领导人战略引领下，双方将扎实推进命运共同体建设，让中柬友谊似铁，团结如钢，合作像钻石般闪耀发光。

四、团结合作，坚守公平正义人间正道

王毅说，此访的一个重要背景是国际局势动荡加剧、乱象频出。美国随意加征关税，无视国际规则，大搞唯我独尊。东南亚国家首当其冲，担忧世界经济前景，不愿丛林法则回归。值此危机时刻，世界渴望稳定性和方向感，周边国家期待中国展现领导力，提供确定性。

习近平主席指出，经济全球化这片大海让各国都受益，没

有哪个国家能够退回封闭的孤岛。小船孤篷经不起惊涛骇浪，同舟共济方能行稳致远。搞贸易战破坏国际贸易体系，冲击全球经济稳定，损害世界各国特别是广大发展中国家正当利益。作为全球南方重要力量，中国和周边国家要加强协调配合，共同抵御阵营对抗暗流，共同反对单边主义，以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观回应弱肉强食的丛林法则，守护好亚洲家园的美好发展前景。

习近平主席强调，面对保护主义抬头，中国经济迎难而上，将继续成为世界经济重要引擎。中国将推进高质量发展、扩大高水平对外开放，同各国特别是周边国家共享发展机遇。中国超大规模市场始终向周边国家敞开，欢迎更多东盟国家优质产品对华出口。中国对外开放的大门只会越开越大。

王毅表示，任尔东西南北风，乱云飞渡仍从容。面对单边霸凌，中国的选择和担当，不仅是为了维护自身正当权益，也是为了维护包括广大中小国家在内的国际社会共同利益，更是为了捍卫国际公平正义。王毅介绍说，习近平主席掷地有声的论述引发强烈共鸣，为各方增强了信心底气。越共中央总书记苏林表示，习近平总书记此访增强了越方战胜风险挑战和推进社会主义事业的信心，愿同中方加强协调，维护国际贸易规则，遵守双方签署的协议。马来西亚总理安瓦尔表示，真正体现中国力量的是从容应对各种干扰的韧性。中国是理性、强大、可靠的伙伴，中国带来的不仅是稳定性，更是持久未来的希望。

东盟不赞成任何单方面施加关税的做法，将联合自强，保持经济增长。柬埔寨首相洪玛奈表示，在单边主义引发世界局势动荡、多边贸易体系受到冲击形势下，中国发挥了领导作用。柬方愿同中方加强协调配合，维护双方共同利益。

国际舆论评称，中国倡导自由贸易、强调相互尊重，对外政策高度稳定，同各方合作基于互惠友好而非交易逻辑，已成为东南亚经济增长的有力支撑和可靠伙伴。中国作为自由贸易倡导者、发展中国家利益捍卫者、区域合作引领者的形象更加深入人心。在当前全球动荡时刻，中国用行动向世界表明，中国是可以依赖并携手创造繁荣的伙伴。在关乎世界领导力的博弈中，中国成为无可争议的正面角色。

五、亲诚惠容，周边命运共同体谱新篇

王毅说，大国与周边如何相处，是国际关系的重要命题，折射出大国的世界观、秩序观和价值观。党的十八大以来，习近平主席提出亲诚惠容的周边外交理念，坚持以诚相待，坚持互惠互利，坚持开放包容，推动构建周边命运共同体。中国积极同周边国家开展全方位合作、加强各领域交流、共同维护和平稳定，走出了一条睦邻友好、合作共赢的光明大道。

习近平主席亲力亲为，到访了周边 27 个国家，党的十八大、十九大、二十大后首次出访选择的都是周边国家。在元首外交引领下，尊重各自发展道路、支持彼此核心利益、相互提供战略支撑日益成为中国同周边国家关系的鲜明特征。习近平

主席此行明确支持三国坚持战略自主,走符合本国国情的发展道路,在国际和地区舞台上发挥更重要作用。三国领导人均高度赞赏习近平主席提出的重大理念倡议,中马签署落实三大全球倡议的合作文件。三方重申坚定奉行一个中国政策,支持中国实现统一大业,坚决反对任何“台独”分裂行径,反对一切外部势力干涉中国内政。中国同周边国家的战略互信得到进一步增强。

习近平主席多次强调,要让中国发展成果更多惠及周边,让大家一起过上好日子。中国已同周边 25 个国家签署共建“一带一路”合作协议,是 18 个国家的最大贸易伙伴。发展战略的对接、互联互通的升级、贸易投资的互惠,让中国同周边国家的融合发展持续深化。此访期间,中越红河界河公路大桥开工建设,越南引进中国商飞 C909 客机,马来西亚通讯运营商同中国公司签署 5G 建设合作协议,中柬签署加强产供应链合作的协议。中国同周边国家的互利合作不断拓展,正在形成更为紧密的共生、协同发展格局。

中方倡导的安危与共、求同存异、对话协商亚洲安全观日益成为地区国家的共识。此访期间,中越将外交、国防、公安“3+3”战略对话机制提升为部长级,中马、中柬分别建立外交、国防“2+2”对话机制和外长、防长“2+2”战略对话机制。中柬将依托新落成的云壤港联合保障和训练中心,推动“金龙”联演联训提质升级,增强维护地区平安宁的能力。中越、

中马一致同意妥善处理海上问题，反对外来干扰，携手维护地区和平稳定。中国有意愿、有信心、有能力同周边国家一道，守护好我们的共同家园。

王毅最后说，中央周边工作会议指出，要高举人类命运共同体旗帜，以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景，以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针，携手周边国家共创美好未来。习近平主席此次周边之行，从全球视野看待周边，以周边外交辐射全球，生动诠释了周边工作会议的精神要义，是中国周边外交政策的创新发展，是习近平外交思想的成功实践，对深化睦邻友好合作、推动构建周边命运共同体具有重大深远意义。义和为利，德广成邻。我们将继续以习近平外交思想为指引，谋大势、担大义、促大同，不断开创新时代中国特色大国外交新局面，为强国建设、民族复兴伟业营造更加有利的国际环境。

国务院办公厅关于加快构建普通高等学校毕业生 高质量就业服务体系的意见

来源：新华网 2025-04-08 17:01

新华社北京4月8日电

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快构建普通高等学校毕业生高质量就业 服务体系的意见

(2024年11月3日)

普通高等学校(以下简称高校)毕业生是党和国家宝贵的人才资源。为加快构建高校毕业生高质量就业服务体系,畅通教育、科技、人才良性循环,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,实施就业优先战略,把高校毕业生就业作为重中之重,统筹抓好教育、培训

和就业，以产业端人才需求和就业端评价反馈为指引，全链条优化培养供给、就业指导、求职招聘、帮扶援助、监测评价等服务，开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位，完善供需对接机制，力求做到人岗相适、用人所长、人尽其才，提升就业质量和稳定性。经过3至5年持续努力，基本建立覆盖全员、功能完备、保障有力的服务体系，为促进高校毕业生高质量充分就业提供坚实保障。

二、优化培养供给体系

（一）科学研判人才发展趋势及供需状况。推进人才需求数据共享归集，建设人才需求数据库。推进国家战略人才需求分析会商，综合比对创新链产业链资金链人才链大数据，开展人才供需关系前瞻性分析，定期发布急需学科专业引导发展清单。

（二）以促进供需适配为导向动态调整高等教育专业和资源结构布局。优化高校层次类型和区域布局，引导高校明确办学定位、分类特色发展。优化调整学科专业设置，主动对接科技发展、国家战略需求。组织地方和高校开展新设学科专业人才需求论证、存量学科专业就业状况评估。优化高校资源配置，推动高等教育规模、结构、质量更加契合经济社会高质量发展要求。

（三）完善招生计划、人才培养与就业联动机制。综合考虑高校办学质量和毕业生就业状况，优化招生计划分配方式，

根据国家战略需求制定专项招生计划。围绕满足学生职业发展需要，鼓励高校建立更灵活的学习制度，完善转专业、辅修其他专业等规定。加快完善国家职业标准体系，指导高校及时对接转换、更新人才培养方案，全面提升学生专业素养、创新思维和就业能力。

三、强化就业指导体系

（四）强化生涯教育与就业指导。完善生涯教育与就业指导课程标准，推动高校将其列为必修课，打造一批国家规划教材、示范课程和教学成果。成立教育部生涯教育教学指导委员会，组织各领域专家深度参与就业指导工作计划，持续推进教学改革。鼓励高校设立生涯教育与就业指导学科专业，加强研究生层次专业人才培养。办好全国大学生职业规划大赛。

（五）加强就业教育引导。把就业教育作为全员全过程全方位育人的重要内容，与思想政治教育、专业教育深度融合。加强就业心理健康教育，推进个性化求职心理疏导。引导牢固树立正确就业观，促进学校、家庭、社会联动，营造劳动光荣的社会风尚。开展“永远跟党走、到祖国需要的地方去”等活动。实施大学生就业引航计划。

（六）健全就业实习与见习制度。健全就业实习制度，推动大学生利用寒暑假至少开展1次就业实习，强化实习责任保险保障。落实税收优惠政策，鼓励用人单位提供就业实习机会。支持相关用人单位设立就业见习岗位，按规定给予就业见习补

贴。建好用好大学生就业实习基地、毕业生就业见习基地。

四、健全求职招聘体系

（七）强化校园招聘和就业市场服务。推动校内外招聘资源共享，建设一批区域性、行业性高校毕业生就业市场。对公共就业创业服务机构及其与高校开展的招聘活动，按规定给予就业创业服务补助。发挥创业带动就业作用，优化大学生创新创业服务。支持高校毕业生发挥专业优势到新业态新模式、中小微企业等就业创业。

（八）推进重点领域人才服务。挖掘国家重大战略对高校毕业生的需求，提供多元化精准化就业服务。实施供需对接就业育人项目，支持校企联合培养重点领域急需紧缺人才。畅通高校毕业生流动渠道，实施重点领域和基层就业专项计划。鼓励用人单位通过多种方式增强重点领域就业吸引力。

（九）优化规范招聘安排和秩序。统筹党政机关、事业单位、国有企业等招聘（录）高校毕业生时间安排。合理确定各类职业资格考试时间。高校统筹安排教育教学与就业工作进程，为毕业生在校期间求职预留时间。

（十）发挥多元主体作用。拓宽市场化社会化就业渠道，开发新的就业增长点，稳定和扩大就业容量。支持民营企业稳岗拓岗，深挖吸纳就业潜力。群团组织围绕服务对象需要，提供特色化求职招聘服务。支持人力资源服务机构和社会组织等挖掘优质资源，提供面向高校毕业生的专业化就业服务。鼓励

志愿服务组织、慈善组织和社会工作服务机构等社会组织开发岗位资源或提供公益性就业服务。

五、完善帮扶援助体系

（十一）健全困难帮扶机制。为脱贫家庭、低保家庭、低保边缘家庭、刚性支出困难家庭、零就业家庭以及有残疾的、较长时间未就业的高校毕业生等帮扶对象提供服务和援助。及时向符合条件的帮扶对象发放一次性求职补贴。推动政、企、校协同联动和信息共享，鼓励用人单位在同等条件下优先招聘帮扶对象。落实离校未就业毕业生实名就业帮扶要求。按规定将符合条件的离校未就业毕业生纳入最低生活保障等社会救助范围。开展困难职工家庭高校毕业生“阳光就业”行动。

（十二）加强帮扶对象能力培训。实施“宏志助航”就业能力培训项目，有序扩大培训覆盖面，提升培训帮扶实效。各级公共实训基地强化对帮扶对象的职业技能培训支持，按规定落实培训补贴政策。鼓励社会力量面向帮扶对象提供公益性就业能力培训。

六、创新监测评价体系

（十三）加强就业形势研判和进展监测。定期开展高校毕业生就业形势滚动调查，及时掌握就业市场岗位需求和毕业生求职意向等。推进高校毕业生就业风险分级预警、分层响应、分类施策。简化高校毕业生就业手续，优化查询核验服务，实现去向登记信息同步转换为就业进展监测数据。完善就业进展

监测数据核查和违规处理相关规定。丰富就业进展监测渠道，推进多部门大数据比对验证分析，持续监测离校2年内高校毕业生就业状况。

（十四）推进就业评价改革。创新就业质量评价工具，开展高校毕业生就业状况跟踪调查。分级分类开展高校毕业生就业工作综合评价。强化高校毕业生就业质量和工作评价结果使用，作为高校教育教学和学科建设评估、“双一流”建设成效评价等重要因素。

七、巩固支持保障体系

（十五）建强高校毕业生就业服务机构。按规定落实高校毕业生就业服务机构、人员、场地、经费“四到位”要求。统筹优化机构职能和资源配置，建强省级教育部门、人力资源社会保障部门高校毕业生就业服务机构。鼓励高校统筹相关资金，结合毕业生规模及工作需要，按学费收入的一定比例安排就业经费预算。

（十六）打造专业化就业指导教师队伍。高校按规定配齐校级专职就业指导教师和专职就业工作人员，健全校外专家担任兼职就业指导教师的保障机制。畅通高校就业指导教师职业发展路径，发布职业标准，将生涯教育与就业指导纳入高校教师职称评审，鼓励就业指导教师等申报相应职称，支持就业指导骨干教师在职攻读博士学位深造发展。打造一批高水平就业指导教师培训实践基地，常态化开展轮训和专题研修。

（十七）深化高校毕业生就业研究。建设高校毕业生就业高端智库，依托现有机构加强就业研究工作，开展高校毕业生供需适配研究、就业政策论证与效果评估、就业与产业大数据分析等。推动国家社会科学基金等设立高校毕业生就业专门课题。加强就业研究成果培育和应用，打造高水平学术期刊等研究成果发布载体，定期举办高校毕业生就业论坛。

（十八）推广数字化就业服务新模式。建强国家大学生就业服务平台，推进国家、省、高校毕业生就业服务网络互联共享，打造“24365 校园招聘服务”、“职引未来招聘服务”等品牌。制定高校毕业生数字化就业服务标准规范，推广移动端服务。加快就业服务智慧化升级，鼓励有条件的地方和高校推进大数据、人工智能等新技术在就业服务领域的研发和应用。

（十九）营造公平就业环境和良好氛围。推动党政机关、事业单位、国有企业等规范招聘（录）工作，按照岗位需求合理确定学历层次等招聘（录）条件。维护合法就业权益，纠正和消除就业歧视。各类招聘（录）不得违反国家规定设置与岗位需求无关的限制性条件。维护人力资源市场秩序，依法打击招聘欺诈、泄露隐私等涉就业违法犯罪活动。举办高校毕业生就业政策宣传月活动。宣传解读促就业政策措施，推广经验做法。

（二十）强化组织实施。中央教育工作领导小组要统筹推进重点任务，具体工作由教育部牵头。各地区各有关部门要完

善高校毕业生就业工作制度，结合实际抓好本意见贯彻落实。人力资源社会保障部牵头制定高校毕业生就业政策，负责离校后高校毕业生就业指导服务。地方各级党委和政府、高校强化组织协调，主要负责同志亲自部署、分管负责同志靠前指挥、相关部门和院系具体落实，增强工作合力。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

教育部等九部门关于加快推进 教育数字化的意见

来源：教育部官网 2025-04-15

教办〔2025〕3号

为贯彻落实《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》，以教育数字化为重要突破口，开辟教育发展新赛道和塑造发展新优势，全面支撑教育强国建设，提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及全国教育大会精神，全面落实习近平总书记关于教育的重要论述特别是关于教育数字化的重要指示精神，深入实施国家教育数字化战略，坚持应用导向、治理为基，秉承联结为先、内容为本、合作为要，聚焦集成化、智能化、国际化，扩大优质教育资源受益面，促进人工智能助力教育变革，加快形成泛在可及的终身教育体系，助力建设人人皆学、处处能学、时时可学的学习型社会，为有效应对新一轮科技革命和产业变革、加快建设教育强国提供有力支撑。

工作中要做到：坚持立德树人，牢牢把握正确政治方向和

价值导向，提高网络育人能力。坚持应用导向，以深度应用引领教育高质量发展。坚持数字赋能，推动教育理念、教学模式和教育治理整体性变革。坚持以人为本，着力培养学生高阶思维、思考判断能力、实践能力。坚持改革创新，主动顺应人工智能等新技术发展趋势，健全适应数字化发展的制度体系。坚持统筹规划，试点先行，强化部门协同、央地联动、区域协调，鼓励社会参与。坚持安全发展，筑牢可信可控安全屏障。坚持开放合作，深化国际交流，增强中国数字教育全球影响力。

二、深入推进集成化，建强用好国家智慧教育公共服务平台

（一）完善国家智慧教育“四横五纵”平台资源布局。以国家智慧教育公共服务平台（以下简称国家平台）为枢纽，集成各级优质平台、资源、服务，逐步实现入口统一、资源共享、数据融通。围绕基础教育、职业教育、高等教育、终身教育四大领域和德智体美劳五大版块建设汇聚精品资源。鼓励各地各校、行业企业发挥优势开发精品资源。基础教育建设覆盖国家课程教材、适配不同学情的精品课程资源和科学教育、文化艺术资源。高等教育、职业教育建设覆盖各学科的精品数字课程、虚拟仿真实习实践、学位论文与实践成果等资源。增加思政、体育、美育、劳动教育、特殊教育、语言文字等资源供给。建设覆盖家庭教育、社会教育、老年教育、职业能力提升等终身教育资源。提升平台智能化水平，增强平台开放性，创新资源

新形态，增强资源交互性，实现个性化智能推荐。完善资源开发、上线、应用、评价和退出全生命周期管理机制。建立资源评价标准，分级分类开展动态评价，完善专家评估和用户反馈机制，实行数字资源收录和收藏证书制度，推进资源精品化、体系化、专业化，构建高质量资源供给生态。

（二）持续升级国家平台公共服务功能。推动“高效办成一件事”，扩大教育公共服务“一网通办”事项。优化招生入学、考试评价、学籍查询、学历学位认证、教师资格查询、普通话等级证书查询等服务，优化国家大学生就业服务平台，为大学生实习就业和行业企业招聘提供优质服务。优化出国留学全程在线服务，提升便捷性。

（三）推进国家平台全域深度应用。制定工作指南，明确省市县校各级工作重点和推进机制，遵循不同学段特点和规律制定应用策略，提升应用成效。推动各省（区、市）制定整体推进区域教育公平优质发展数字化解决方案，实现省内平台、资源、服务与国家平台互联互通。深入实施“同上一堂好课”、慕课西部行2.0计划、读书行动等，倾斜支持农村地区、民族地区、脱贫地区。推进“专递课堂”“名师课堂”“名校网络课堂”常态化应用，拓展备课授课、作业管理、班级管理、考核评价、家校沟通、课后服务等高频场景应用。深化名师线上工作室等建设，完善在线教研机制。

（四）推进教育数据集成和有效治理。建好国家教育大数

据中心，统一数据标准和接口标准，建设跨层级、跨地域、跨部门教育数据共享网络，畅通数据循环。推动教育与国家人口、空间地理、经济社会、行业产业等数据互联互通。加强数据集成，打通学校、学生、教师全链条管理信息系统，逐步实现“一数之源”，深挖教育数据富矿，构建大数据赋能教育治理新体系。

（五）加快构建终身学习公共服务体系。加强学习型社会数字基础设施建设，推动构建泛在可及的终身教育体系。加快出台资历框架标准，建设国家学分银行，促进学历教育和非学历教育纵横贯通。加快建立学习成果认证机制，探索建立基于学分制的终身学习学历学位授予机制。建好国家智慧教育平台终身教育板块。加快建设新形态国家数字大学，探索线上非学历、学历教育学分认证及学历学位授予新机制。完善国家开放大学体系，建好国家老年大学。

三、全面推进智能化，促进人工智能助力教育变革

（六）加强人工智能等前瞻布局。加快建设人工智能教育大模型。完善教育领域多模态语料库，构建高质量自主可控数据集。强化算法安全评估，确保正确价值导向。布局一批前瞻性研究课题，有序开展人工智能应用试点，探索“人工智能+教育”应用场景新范式，推动大模型与教育教学深度融合。推动思政、科学教育、美育、心理健康等领域及数学、物理等基础学科专题大模型垂直应用，培育应用生态。

(七) 推动学科专业数字化升级和科研范式变革。面向数字经济和未来产业发展,优化高等教育学科专业设置,超前布局数字领域学科专业,一体化推进人才培养、科技创新、技术研发和成果转化。面向先进制造业和现代服务业数字转型需要,动态调整职业教育专业,赋能产教深度融合,服务“一体两翼”建设和高技能人才培养。以人工智能技术推动科研范式变革,提高科研组织效率,提高成果转化效率,衍生学科增长点,助力建设一批新兴学科、交叉学科。

(八) 推动课程、教材、教学数字化变革。完善知识图谱,构建能力图谱,深化教育大模型应用,推动课程体系、教材体系、教学体系智能化升级,将人工智能技术融入教育教学全要素全过程,推动科技教育和人文教育融合。统筹推进大中小学人工智能教育一体化,建设“通用+特色”高校人工智能通识课程,建设一批高校智慧课程,开好中小学信息科技相关课程,鼓励开设人工智能特色课程。制定数字教材建设和管理指导意见,分领域分专业研发一批示范性精品数字教材,支持地方、学校和企业开发数字教材。探索建设云端学校、智造空间、未来学习中心,建设“人工智能+X”国家级实验教学中心,构建新型教学组织形态,促进学习方式变革。构建“一站式”数智学生社区。通过智能学伴、数字导师等探索人机协同教学新模式,实现人工智能驱动的大规模因材施教,提高教育教学效率和质量。

（九）以师生为重点提升全民数字素养与技能。深入实施提升全民数字素养与技能行动纲要，提升网络文明素养、数字道德伦理。制定完善师生数字素养标准和人工智能应用指引，开展素养提升实践活动和调查评估，提升数字素养与人工智能应用水平。建立大中小学衔接的数字素养培育体系，将数字素养纳入综合素质评价。深化人工智能助推教师队伍建设行动，将数字素养融入教师教育课程体系。建立轮训制度，提高教育管理干部、学校管理者数字素养。

（十）全面支持教育决策和治理。加快建设“教育数字地图”，支持开展趋势预测、规划决策、风险预警。建设基础教育学位预测预警模型，支持优化教育资源布局。建设国家人才供需对接大数据平台，支持动态调整优化专业布局、学科设置和招生规模，促进毕业生高质量充分就业。建设全国学科大数据信息资源库，建立基于大数据的学科发展监测体系。提高教育财务数字化信息化管理能力，加强教育经费使用监管。

（十一）赋能教育评价改革。建立基于大数据和人工智能支持的教育评价机制，面向学校、教师、学生等不同主体，完善结果评价，开展多维度的过程评价、增值评价和综合评价。推动实现教学全过程、发展全要素伴随式数据采集，开展精准画像。强化全面发展育人导向，推进数字化赋能考试评价改革。推进高等教育自学考试等考试的数字化试点。实现高校教学、科研、管理、服务数据共享，推动院校、学科、专业评估数字

化转型。

四、大力推进国际化，持续增强数字教育国际影响力

（十二）推动数字教育资源国际共建共享。搭建多边、多层级的数字教育国际合作对话机制，构建数字教育国际合作体系。建好国家平台国际版，丰富国际课程资源，加强与有关国家和国际组织平台对接，探索设立国别专区。持续实施“慕课出海”行动，推动与国外知名高校共建高水平课程。赋能“鲁班工坊”等职教出海项目建设，依托职教海外办学机构、高校海外学习中心、企业海外培训中心等为发展中国家培养“数字+技能”复合型人才。丰富中文数字学习资源，建好中文联盟，提升国际中文教育覆盖面。

（十三）打造具有全球影响力的数字教育品牌。持续办好世界数字教育大会、世界慕课与在线教育大会、国际人工智能与教育会议，建好用好世界数字教育联盟、世界慕课与在线教育联盟。办好数字教育国际期刊，遴选数字教育全球示范案例，定期发布中国智慧教育蓝皮书、全球数字教育发展报告及指数、世界高等教育数字化发展报告及指数，推动形成教育数字化转型发展的世界样板。

（十四）赋能人才国际化培养。合作共建数字课程、数字实训基地与虚拟实验室，推进人才国际化联合培养，加强开放科学和技术合作。建立数字学习学分互认机制，依托国家数字大学与国外高校开展数字学历互认试点，探索人才培养新路径。

建好数字教育海外学习中心,重点支持面向发展中国家开展数字技术能力培训。共建教育数字化国际智库,培养国际智库人才。

(十五) 积极参与全球数字教育治理。主动参与数字教育相关国际组织,积极与联合国教科文组织、经济合作与发展组织、二十国集团、金砖国家、上海合作组织等合作,推动建立国际数字教育发展共同体。积极参与数字教育国际议程、规则、标准制定,推动国家智慧教育平台、师生数字素养、数字教育安全伦理等方面标准成为国际共识。

五、健全教育数字化保障体系

(十六) 完善基础设施。积极运用“两新”等国家支持政策,升级教育数字化基础设施。推动公共网络、算力和云资源向教育应用倾斜。建立区域、高校算力资源共享机制。推进智慧校园标准化建设,逐步普及教学智能终端。推进 IPv6 规模部署及应用,推动中小学校合理扩容出口带宽,满足教育需求。引导学校支持网络基础设施建设,逐步实现校园无线网覆盖。加快建设教育专网,探索建设教育行业云,有序推动教育应用上云。

(十七) 健全标准规范体系。加快推进教育数字化标准制修订,形成覆盖数字教育软硬件环境、平台工具、数字资源、教育数据、网络安全等方面标准规范。加强教育平台对中文编码字符集强制性国家标准的支持。制定平台管理、支持服务质

量保障标准。推动国家、地方、行业、企业、团体有关教育数字化标准的有机衔接。

（十八）建立多元投入机制。坚持公益性原则，发挥政府主导作用，建立政府、社会、企业共同参与的多元投入机制。做好教育新型基础设施建设、购买优质数字资源和服务等经费保障，对农村、边远地区视情给予倾斜支持。基础电信企业对各级各类学校的网络使用资费给予优惠。统筹利用市场融资等多种渠道，引导社会资本支持教育数字化发展。学校加强经费统筹，保障教育数字化支出。构建全国统一的数字教育资源供给大市场，引导企业研发符合应用需求的数字化教育产品和解决方案，保护资源贡献者知识产权。

（十九）建立应用评价激励机制。坚持以应用为导向，分级分类开展教育数字化建设应用成效评价，纳入学校办学水平评估。在国家教学成果奖等设立数字教育项目，将数字化应用作为申请国家有关教育教学奖项的前置条件，纳入学校和教师评优评先内容。发布国家教育数字化年度报告。

六、筑牢教育数字化安全屏障

（二十）保障重点平台高质量运行。提升关键信息基础设施、平台体系保障能力。严格资源内容审核制度，落实平台主体责任，坚持提供必审、上线必审、更新必审、审必到位原则，确保政治性、导向性、科学性、适用性、规范性、时效性、公益性。构建多部门协同的重点时期保障机制，定期组织开展安

全评估和检测。

（二十一）构建网络安全防护体系。依托国家网络身份认证公共服务，建立教育领域身份和数据可信体系，强化实名管理。全面落实教育数据全生命周期安全防护，强化核心和重要数据防篡改、防泄露、防滥用能力。加强未成年人个人信息保护，组织开展个人信息保护合规审计。全面落实网络安全责任制，做好网络安全等级保护。

（二十二）强化人工智能安全保障。建立“人工智能+教育”安全保障制度。落实人工智能算法与大模型备案机制，探索建立算法安全评估制度，有效规避网络攻击、信息茧房、算法霸权、依赖成瘾等问题。坚持以人为本、智能向善的数字伦理准则，加强对智能教育产品、工具、服务监管，规范人工智能应用进校园管理。

七、加强组织实施

健全教育数字化领导体系、运维机制和评价机制。建立跨部门协调机制，教育部门负责制定总体方案，具体推进实施；网信、公安部门负责加强教育数字化领域意识形态和网络安全、数据安全、个人信息保护监管及信息技术发展应用，打造健康向上网络环境；发展改革、财政部门负责对教育数字化项目和经费予以支持；科技部门负责加强重点领域科研布局，以人工智能技术推进科研范式变革；工业和信息化、数据管理部门负责推动教育数字化基础设施建设、数据互联互通；人力资源社

会保障部门负责制定国家资历框架,协同推进终身教育体系建设。各地各校把教育数字化作为一把手工程,省级教育部门加强统筹实施,抓好系统培训和领导力培训,提升认知能力和执行能力,结合实际制定实施方案,大胆试点,积极开发个性资源,推进创新应用,探索教育数字化助推教育公平优质发展新路径和教育教学新方法、人才培养新模式。建好教育数字化专家咨询委员会,加强研究和指导。建设高素质专业化教育数字化管理和技术支持队伍。宣传推广各地各校有效做法和经验。

教育部 中央网信办 国家发展改革委
科技部 工业和信息化部 公安部
财政部 人力资源社会保障部 国家数据局
2025 年 4 月 11 日

资料编辑: 王淏轩
校对: 朱巧娟、邱熙